РОСCИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ГАПКИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГАПКИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 30.10.2017 года |  | № 95 |

х.Гапкин

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Гапкинского сельского поселения Константиновского района на 2018 – 2020 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, [пунктом](consultantplus://offline/main?base=RLAW186;n=32591;fld=134;dst=100467) 24 решения Собрания депутатов Гапкинского сельского поселения от 25.12.2015 г. № 2 «О бюджетном процессе в Гапкинском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Гапкинского сельского поселения от 23.08.2016 № 97 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Администрация Гапкинского сельского поселения,

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Гапкинского сельского поселения Константиновского района на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Гапкинского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Гапкинского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

4. Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит официальному опубликованию.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Гапкинского сельского поселения Л.И. Бодрякова

Приложение

к постановлению Администрации

Гапкинского сельского поселения

от 30.10.2017 года № 95

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Гапкинского сельского поселения Константиновского района

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от  01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Гапкинского сельского поселения Константиновского района, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Гапкинского сельского поселения Константиновского района и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста   
доходов консолидированного бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района. Объем доходов составил 11 185,7 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на 2342,2 тыс. рублей, или на 79,1 процента. Расходы составили 10996,3 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 189,4 тыс. рублей.

Собственные доходные источники консолидированного бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района составили 45,1 процента всех поступлений. По сравнению с 2015 годом в консолидированный бюджет района поступило налоговых и неналоговых доходов на 1001,0 тыс. рублей больше, в значительной мере по причине разового поступления налога на доходы физических лиц в объеме 18,1 тыс. рублей, а также в связи с вступившими в силу с 01.01.2016 года законодательными актами, предусматривающими внесение изменений и дополнений в бюджетное законодательство, оказывающих влияние на доходы местных бюджетов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Гапкинского сельского поселения Константиновского района.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на социальную политику, культуру и спорт в 2016 году составили 4073,1 тыс. рублей, или 37,0 процента всех расходов консолидированного бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 8 муниципальных программ. На эти цели направлено 8974,9 тыс. рублей, или 81,6 процентов всех расходов бюджета Константиновского района.

За период I полугодия 2017 г. исполнение консолидированного бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района составило: по доходам – 4662,3 тыс. рублей, или 59,3 процента к годовому плану, по расходам – 3887,9 тыс. рублей, или 47,3 процента к годовому плану.

Постановлением Администрацией Гапкинского сельского поселения Константиновского района в июне текущего года утверждены Планы мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных решениями представительных органов местного самоуправления Константиновского района по местным налогам.

В рамках данного Плана проведена оценка эффективности действующих на территории Гапкинского сельского поселения Константиновского района налоговых льгот (пониженных ставок по местным налогам), результаты утверждены постановлением Администрации Гапкинского сельского поселения Константиновского района и размещены на официальных сайтах. Информация о результатах оценки эффективности налоговых льгот направлена Главе Гапкинского сельского поселения.

Для усиления взаимодействия органов местного самоуправления   
с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти   
в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района на 2017 – 2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Гапкинского сельского поселения Константиновского района.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Гапкинском сельском поселении до 2017 года, утвержденного постановлением Администрации Гапкинского сельского поселения Константиновского района от 29.11.2013 № 90, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Гапкинском сельском поселении Константиновском районе в 2017 году.

В рамках реализации дополнительных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов Гапкинского сельского поселения Константиновского района обеспечено выполнение условий соглашения, подписанного с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Гапкинского сельского поселения.

В Гапкинском сельском поселении Константиновском районе выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых   
и неналоговых условий, инвестирование в человеческий капитал.

Приоритетным направлением Администрации Гапкинского сельского поселения Константиновского района в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий   
для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Гапкинского сельского поселения Константиновского района, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с поселениями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Гапкинского сельского поселения Константиновского района.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Гапкинского сельского поселения Константиновского района

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования на местном уровне планируется принятие ряда положений бюджетного законодательства, расширяющих и уточняющих бюджетные полномочия публично-правовых образований в данной сфере, регулирующих вопросы предоставления межбюджетных трансфертов (форм, условий, порядков предоставления), введения ограничений, связанных с предоставлением межбюджетных трансфертов и контролем за их соблюдением.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из областного бюджета бюджету Гапкинского сельского поселения Константиновского района Администрацией Константиновского района утверждено постановление Администрации Константиновского района от 21.04.2017 № 31 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района на 2017 – 2019 годы».

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Гапкинском сельском поселении Константиновском районе порядок оценки налоговых льгот.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Константиновского района и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Гапкинского сельского поселения Константиновского района на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Гапкинского сельского поселения Константиновского района.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 –   
2020 годах будут:

финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности;

капитальный ремонт памятников.

Главным распорядителям средств бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Гапкинского сельского поселения Константиновского района.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном и областном уровнях;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Гапкинского сельского поселения Константиновского района в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

совершенствование межбюджетных отношений;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –   
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием местных бюджетов, их исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного ее доведения до муниципальных образований Гапкинского сельского поселения Константиновского района, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

В целях дальнейшего совершенствования межбюджетного регулирования планируется ряд изменений в порядок расчета межбюджетных трансфертов исходя из готовящихся на федеральном и областном уровнях изменений положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам Решений Собрания депутатов Гапкинского сельского поселения Константиновского района о бюджете Константиновского района и об отчете об исполнении бюджета Гапкинского сельского поселения Константиновского района, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.